

Uchwała Nr 26.229.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 5 sierpnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części zarządzenia Nr 57.2021 Wójta Gminy Nadarzyn z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej gminy Nadarzyn na 2021 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności zarządzenia Nr 57.2021 Wójta Gminy Nadarzyn z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej gminy Nadarzyn na 2021 rok w części dotyczącej tabeli Nr 2 do badanego zarządzenia określającej wydatki budżetu w kwocie 40.000,00 zł ujęte w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80153 „Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych” § 4240 „Zakup środków dydaktycznych i książek” oraz w kwocie 21.986,00 zł ujęte w dziale 926 „Kultura fizyczna” rozdz. 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia”, z powodu istotnego naruszenia art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Nadarzyn prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2021 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 57.2021 Wójta Gminy Nadarzyn z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej gminy Nadarzyn na 2021 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. zarządzenie podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotowe zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy Nadarzyn dokonał zmian budżetu gminy na rok 2021 m.in. z tytułu zwiększenia subwencji ogólnej z budżetu państwa w łącznej kwocie 61.986,00 zł otrzymanej na podstawie wniosków Ministra Edukacji i Nauki o numerach: DWST-WSST.318.2848.2021.MS z dnia 11 czerwca 2021 roku z przeznaczeniem na finansowanie zajęć wspomagających uczniów w opanowaniu i utrwalaniu wiadomości i umiejętności z wybranych obowiązkowych zajęć edukacyjnych z zakresu kształcenia ogólnego oraz zajęć z języka mniejszości narodowej, etnicznej i regionalnej oraz DWST-WSST.318.2851.2021 z dnia 23 czerwca 2021 roku z przeznaczeniem na dofinansowanie wyposażenia w pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji podstawy programowej z przedmiotów przyrodniczych w publicznych szkołach podstawowych. Jednocześnie Wójt Gminy rozdysponował te dochody poprzez zwiększenie planu wydatków w dziale 801, rozdziale 80153 § 4240 „Zakup środków dydaktycznych i książek” w kwocie 40.000,00 zł oraz w dziale 926, rozdz. 92605 § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w kwocie 21.986,00 zł.

Stosownie do art. 257 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w toku wykonywania budżetu organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian dochodów, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerwy subwencji ogólnej. O przeznaczeniu tych dochodów na konkretne cele (wydatki) może zatem decydować wyłącznie organ stanowiący, co powinien uczynić na sesji Rady Gminy.

W ocenie Kolegium Izby Wójt Gminy Nadarzyn, dokonując zmiany w planie wydatków w wyżej wskazanym zakresie, naruszył art. 257 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Art. 257 ustawy o finansach publicznych, ani inny obowiązujący przepis prawa nie daje upoważnienia dla organu wykonawczego do zmiany planu wydatków w związku ze zmianą kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, że stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 38 ze zm.), o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Organ wykonawczy nie posiada zatem kompetencji do rozdysponowania na wydatki otrzymanych dochodów pochodzących ze zmian kwot subwencji w wyniku zwiększenia rezerw subwencji ogólnej.

Z podanych przyczyn Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski